



**REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE**

KLASA: UP/II-008-07/19-01/27

URBROJ: 401-01/11-19-1

Zagreb, 14. siječnja 2019.

Povjerenik za informiranje na temelju članka 25. stavka 7. i članka 35. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15), povodom žalbe udruge GONG, iz Zagreba, Trg bana Jelačića 15/IV, zastupane po izvršnoj direktorici Jeleni Berković, izjavljene zbog neodlučivanja Hrvatske radiotelevizije o zahtjevu podnositelja, u predmetu ostvarivanja prava na pristup informacijama, donosi sljedeće

RJEŠENJE

Nalaže se Hrvatskoj radioteleviziji da u roku od 8 dana od zaprimanja ovog rješenja riješi zahtjev za pristup informacijama udruge GONG od 1. listopada 2018. godine sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

O b r a z l o ž e n j e

Povjerenik za informiranje zaprimio je dana 5. studenoga 2018. godine žalbu udruge GONG, zastupane po izvršnoj direktorici Jeleni Berković (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavljenu zbog neodlučivanja o njegovom zahtjevu za pristup informacijama od strane Hrvatske radiotelevizije. Žalitelj u žalbi u bitnome navodi da tijelo javne vlasti nije u zakonskom roku iz članka 20. stavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama riješilo njegov zahtjev za pristup informacijama od 1. listopada 2018. godine. Nadalje, navodi da je zahtjevom za pristup informacijama koji je podnio putem portala imamopravoznati.org zatražio od tijela javne vlasti da mu omogući pristup sljedećim informacijama: dodacima Godišnjem izvješću o radu Nadzornog odbora HRT-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za 2016. godinu: 1. Izvješće interne revizije HRT-a o okolnostima sklapanja izvansudske nagodbe s Jadran filmom d.d., u svezi projekta „Grička vještica“, 2. Izvješće RJ Pravni poslovi i socijalna podrška o okolnostima sklapanja sudskih i izvansudskih nagodbi, uključujući i izvansudske nagodbe iz radnog odnosa u 2016. godini, 3. Pregled sklopljenih autorskih i izvođačkih ugovora te ugovora o djelu u 2016., u svezi provedenog nadzora zapošljavanja, agencijskog zapošljavanja, sklapanja autorskih ugovora i ugovora o djelu. Nadalje, navodi da ga je tijelo javne vlasti dana 9. listopada 2018. godine obavijestilo o produženju roka za ostvarivanje prava na pristup informacijama, sukladno članku 22. Zakona o pravu na pristup informacijama, a navedeni rok je istekao. Predlaže da se žalba uvaži.

Žalba je osnovana.

Uvidom u dostavljenu žalbu proizlazi da je žalitelj dana 1. listopada 2018. godine tijelu javne vlasti, Hrvatskoj radioteleviziji, podnio zahtjev za pristup informacijama kojim je zatražio dostavu dodatka Godišnjem izvješću o radu Nadzornog odbora HRT-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za 2016. godinu: 1. Izvješće interne revizije HRT-a o okolnostima sklapanja izvansudske nagodbe s Jadran filmom d.d., u svezi projekta „Grička vještica“, 2. Izvješće RJ Pravni poslovi i socijalna podrška o okolnostima sklapanja sudskih i izvansudskih nagodbi, uključujući i izvansudske nagodbe iz radnog odnosa u 2016. godini, 3. Pregled sklopljenih autorskih i izvođačkih ugovora te ugovora o djelu u 2016., u svezi provedenog nadzora zapošljavanja, agencijskog zapošljavanja, sklapanja autorskih ugovora i ugovora o djelu. Nadalje, utvrđeno je da je Hrvatska radiotelevizija dana 9. listopada 2018.

godine obavijestila žalitelja o produženju roka za ostvarivanje prava na pristup informacijama sukladno članku 22. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Postupajući po žalbi, Povjerenik za informiranje je aktom KLASA: 008-04/18-01/673, URBROJ: 401-01/11-18-2 od 29. studenoga 2018. godine zatražio od Hrvatske radiotelevizije, temeljem članka 119. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, obavijest o razlozima zbog kojih zahtjev nije riješen u roku koji je propisan Zakonom o pravu na pristup informacijama.

Dana 28. studenoga 2018. godine Povjerenik za informiranje zaprimio je dopis Hrvatske radiotelevizije Ur.broj: 1628/18 od 26. studenoga 2018. godine u kojem se navodi da je, povodom zahtjeva žalitelja, na dnevni red sjednice Nadzornog odbora Hrvatske radiotelevizije koja je održana dana 7. studenoga 2018. godine izvršeno i odlučivanje o skidanju oznake „poslovna tajna – povjerljivo“ s dijela dokumenta pod nazivom „Dodatak Godišnjem izvješću o radu Nadzornog odbora HTR-a te provedbi nadzora zakonitosti rada i poslovanja HRT-a za 2016. godinu“. Na navedenoj sjednici Nadzorni odbor Hrvatske radiotelevizije donio je zaključak da se protivi zatvaranju dokumenata te slijedom toga traži od Ravnateljstva Hrvatske radiotelevizije da se dostavi izvješće o okolnostima koja su dovele do toga da se navedeni dokumenti označe kao poslovna tajna te tko je mjerodavan skinuti oznaku poslovne tajne s istih, kao i da će zatražiti od Državnog odvjetništva Republike Hrvatske informaciju o statusu predmeta vezano za izvješća koja su dostavljena od strane bivšeg saziva Nadzornog odbora. Nadalje, navodi se da slijedom navedenog službenik za informiranje nije u mogućnosti odlučiti o zahtjevu žalitelja.

Odredbom članka 20. stavka 1. Zakona o pravu na pristup informacijama, propisano je da će na temelju zahtjeva za pristup informaciji tijelo javne vlasti odlučiti najkasnije u roku od 15 dana od podnošenja urednog zahtjeva.

Člankom 23. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je u kojim slučajevima tijelo javne vlasti ne donosi rješenje o zahtjevu, odnosno u kojim slučajevima rješenjem odbija zahtjev, te kada ga odbacuje.

Razmatrajući spis predmeta, žalbene navode i zaprimljenu obavijest o razlozima nerješavanja zahtjeva za pristup informacijama Povjerenik za informiranje zaključuje da razlozi za nerješavanje zahtjeva za pristup informacijama nisu opravdani te da je žalba osnovana.

Odredbom članka 25. stavka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da kad utvrdi da je žalba osnovana, Povjerenik će rješenjem naložiti tijelu javne vlasti da korisniku omogući pristup traženoj informaciji, odnosno da odluči o zahtjevu korisnika te odrediti primjeren rok u kojem je dužno to učiniti.

Stoga se nalaže Hrvatskoj radioteleviziji da u roku od 8 dana od zaprimanja ovog rješenja riješi žaliteljev zahtjev za pristup informacijama od 1. listopada 2018. godine sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama.

Ako tijelo javne vlasti, prilikom rješavanja zahtjeva za pristup informacijama, utvrdi da posjeduje izrađene tražene informacije i ako utvrdi da nema razloga za ograničenje iz članka 15. Zakona o pravu na pristup informacijama tijelo javne vlasti treba omogućiti pravo na pristup zatraženoj informaciji. Ukoliko tijelo javne vlasti utvrdi da za zatraženu informaciju postoje ograničenja pristupa informacijama iz članka 15. Zakona o pravu na pristup informacijama za koje je potrebno provesti test razmjernosti i javnog interesa, potrebno je postupiti sukladno članku 16. Zakona o pravu na pristup informacijama. Test razmjernosti i javnog interesa podrazumijeva da tijelo javne vlasti, kada rješava konkretni zahtjev za pristup informacijama koje su iz kategorije izuzetaka iz članka 15. Zakona o pravu na pristup informacijama, procijeni hoće li omogućavanje tih informacija biti u interesu javnosti i hoće li od njihovog omogućavanja biti više koristi nego štete po zaštićene interese iz navedenog članka Zakona. Kako bi tijelo javne vlasti došlo do odluke, potrebno je pronaći ravnotežu između suprotstavljenih razloga, na temelju pojedinih okolnosti slučaja. Napominje se da

tijelo javne vlasti kod rješavanja zahtjeva za pristup informacijama treba razmotriti da li je moguće žalitelju omogućiti djelomičan pristup traženoj informaciji. Naime, u članku 15. stavku 5. Zakona o pravu na pristup informacijama propisana je obvezu tijelu javne vlasti u slučaju kada tražena informacija sadrži podatak koji podliježe ograničenju, da preostale dijelove informacije treba učiniti dostupnima. Kada se nakon provedbe testa razmjernosti i javnog interesa utvrdi da preteže zaštita nekog od interesa iz članka 15. stavka 2., 3. i 4. Zakona o pravu na pristup informacijama tijelo javne vlasti u obvezi je donijeti rješenje o odbijanju zahtjeva. Potrebno je uzeti u obzir da su informacije o raspolaganju javnim sredstvima dostupne javnosti i bez provođenja testa razmjernosti i javnog interesa sukladno odredbi članka 16. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Napominje se da se ovim rješenjem Hrvatskoj radioteleviziji ne nalaže da žalitelju omogući pristup traženoj informaciji odnosno ne prejudicira se ishod postupka rješavanja zahtjeva za pristup informacijama već se nalaže da riješi predmetni zahtjev sukladno odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, te o ishodu utvrđenog donese odluku (omogući pravo na pristup informaciji, djelomično omogući pravo na pristup informaciji - uz obvezu donošenja rješenja ili rješenjem odbije odnosno odbaci zahtjev).

Slijedom navedenog, valjalo je odlučiti kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske, u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.

POVJERENIK ZA INFORMIRANJE



DOSTAVITI:

1. udruga GONG,
zastupana po izvršnoj direktorici Jeleni Berković
Trg bana Jelačića 15/IV, 10 000 Zagreb
2. Hrvatska radiotelevizija
Službenik za informiranje
Prisavlje 3, 10 000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

